BOLETÍN DE SUMARIOS

CONSEJERÍA DE FOMENTO E INFRAESTRUCTURAS Centro de Documentación – Archivo Central

JULIO-AGOSTO 2025

ÍNDICE DE CONTENIDO

1º ACTUALIDAD ADMINISTRATIVA № 7-8

2º CIUDAD Y TERITORIO Nº224

3º CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA PRÁCTICA Nº198

4º DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA №14

5º PRÁCTICA URBANÍSTICA №195



Nº7-8

EDITORIAL

 La ciudadanía europea ni se comprar ni se vende: Comisión contra Malta / Santiago Soldevila Fragoso

EJERCER EN FORMA Y PLAZO

- Impugnación autónoma de la declaración de impacto ambiental desfavorable emitida en proyectos de instalaciones de generación eléctrica tras el Real Decreto-Ley 23/2020 / Ana Isabel Martín Valero
- Medidas cautelares frente a sentencias desestimatorias, ¿Qué prevalece? / Ramón Castillo Badal
- Extensión de efectos de sentencia: excepción de acto firme versus necesidad de recurrir la resolución finalizadora de un procedimiento selectivo / Ramón Castillo Badal

PERSONAL Y RECURSOS HUMANOS

- La protección del derecho fundamental a la intimidad personal por parte de los empleados públicos / Jesús María Chamorro González
- Continuidad en la doctrina jurisprudencial en torno a las consecuencias del empleo temporal abusivo en el ámbito de las administraciones públicas / Jesús María Chamorro González
- Circulares e instrucciones y disposiciones generales en la regulación del empleo público/ Jesús María Chamorro González

DERECHOS FUNDAMENTALES

- Asistencia letrada en los procedimientos judiciales de control de internamientos involuntarios de personas con discapacidad / Nuria Díaz Abad
- Tributación directa: diferencias de trato entre operaciones internas y operaciones en el marco del Derecho U E/ Nuria Díaz Abad
- «Sostenella y no enmendalla»: la cláusula de prevalencia del derecho estatal y el juicio de aplicabilidad en las cuestiones de inconstitucionalidad / Fernando de la Peña Pita
- El derecho de propiedad privada y el nuevo régimen catalán de las viviendas de uso turístico / Fernando de la Peña Pita

URBANISMO

- Responsabilidad en el procedimiento sancionador / Hilario M. Hernández Jiménez
- Competencia para emitir informes de inspección técnica de edificios / Hilario M. Hernández Jiménez

URBANISMO

 Proyectos de urbanización y trámite ambiental. Supuestos de derecho comparado autonómico / Hilario M. Hernández Jiménez

ABOGACÍA PÚBLICA AUTONÓMICA

• La acción popular autonómica en procesos por violencia de género: evolución, retos y futuro/ Belén Álvarez de Miranda Genta

ACTUALIDAD

- La discriminación retributiva del personal docente e investigador en régimen de dedicación a tiempo parcial/ Carmen Perona Mata
- Las reformas en el proceso contencioso-administrativo tras la Ley Orgánica 1/2025, de 2 de enero, de medidas en materia de eficiencia del servicio público de justicia/ Pedro Luis Olivas Morillo

ACTUALIDAD JURISPRUDENCIAL

- Condenado el Sergas a indemnizar a una paciente que sufrió violencia obstétrica durante el parto (TSJ Galicia, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sentencia 143/2025, 31 Mar. Rec. 7124/2024)
- Opositor que firma la prueba rompiendo la garantía del anonimato (Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sentencia 582/2025, 19 May. Rec. 8561/2022)
- El TC prioriza la libertad religiosa del menor en caso de desacuerdo entre los padres (Tribunal Constitucional, Sala Primera, Sentencia 26 May. 2025. Recurso 1305/2023)
- El Tribunal Constitucional respalda la Ley de Amnistía (Tribunal Constitucional, Pleno, Sentencia de 26 Junio 2025. Rec. 6436(2024))
- Dies ad quem del devengo de intereses de demora por liquidaciones tributarias derivadas de un acta de disconformidad (Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sentencia 754/2025, 13 Jun. Rec. 3858/2023)

ACTUALIDAD LEGISLATIVA

- Nueva regulación del acceso al derecho de asistencia jurídica gratuita en el ámbito de la Comunidad de Madrid
- Decreto 35/2025, de 4 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se regula la asistencia jurídica gratuita en el ámbito de la Comunidad de Madrid (B.O.C.M. de 5 de junio de 2025)
- Medidas de simplificación administrativa para mejorar los servicios públicos y reducir las cargas administrativas de la Región de Murcia
- Decreto-ley n.o 1/2025, de 5 de junio, de Simplificación Administrativa de la Región de Murcia (B.O.R.M. de 10 de junio de 2025)
- Baleares establece medidas urgentes para regular la instalación y ampliación de explotaciones ganaderas avícolas intensivas, con el fin de proteger el medio ambiente y la calidad de vida de la población cercana, mediante límites de carga ganadera y distancias mínimas respecto a núcleos urbanos
- Ley 2/2025, de 18 de junio, de medidas urgentes para la protección de las personas y el medio natural en el ámbito de la comunidad autónoma de las Illes Balears en lo que se refiere a

determinadas explotaciones ganaderas intensivas de aves de corral (B.O.I.B. de 21 de junio de 2025)

ACTUALIDAD LEGISLATIVA

- Canarias aprueba una normativa integral para reducir la temporalidad en el empleo público, agilizar y mejorar los procesos selectivos, fomentar la promoción interna y la inclusión, regular eficazmente las listas de empleo temporal y optimizar la gestión de recursos humanos
- Ley 2/2025, de 26 de junio, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad, la gestión eficiente y la calidad en el empleo público de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Canarias, así como para la protección de la infancia en el ámbito de los juegos de azar y apuestas (B.O.C. de 1 de julio de 2025)



Nº224

PRESENTACIÓN

 Un repaso a cincuenta años de urbanismo en España:1975-2025 / Miguel Fernández-Maroto & Iván Rodríguez-Suárez & Eduardo de-Santiago-Rodríguez

ESTUDIOS

Sección 1. La evolución del marco normativo en materia de suelo y urbanismo

- De la ley de suelo de 1975 a la última ley estatal de suelo y rehabilitación urbana: un repaso a cincuenta años de producción normativa ininterrumpida / Ángela De La Cruz Mera
- Las legislaciones urbanísticas de las Comunidades Autónomas: una visión de conjunto, (25 años después)/ Marta Lora Tamayo Vallvé
- La construcción de la práctica urbanística en las comunidades autónomas: el caso de Castilla y León/Ángel María Marinero Peral

Sección 2. Mercado inmobiliario, vivienda y equipamientos

- Urbanismo con "burbujas": auge de las "operaciones" y declive del planeamiento / José Manuel Naredo Pérez
- Herramientas urbanísticas para el control del mercado inmobiliario: logros y fracasos en las políticas residenciales / Raquel Rodríguez-Alonso & Cristina Fernández-Ramírez
- La construcción del espacio de la ciudadanía: de los déficits heredados de equipamientos al reto de la transición ecológica / Isabel González García & Agustín Hernández Aja

Sección 3. Generaciones de planes urbanísticos y proyectos urbanos desde una perspectiva disciplinar

- Modelos de ciudad versus generaciones de planes: 50 años de planeamiento municipal en España (1975-2025)/ Miguel Fernández-Maroto & Juan Luis De-las-Rivas-Sanz & Luis Santos-y-Ganges
- Emergencia y desarrollo de los proyectos urbanos en las ciudades españolas: 1975-2025/ Javier Monclús& Sergio García Pérez
- Metamorfosis de las formas de crecimiento urbano: genealogía, planeamiento y morfotipología de los modelos de desarrollo urbano en democracia/ Javier Ruiz-Sánchez & Inés Aquilué-Junyent

Sección 4. Una lectura de la evolución de las ciudades a través de sus tejidos urbanos: los centros históricos, las periferias de bloque y las áreas suburbanas

- Medio siglo de urbanismo de centros históricos en España: hipótesis para el estudio del proceso de liquidación del "espacio urbano tradicional"/ Alfonso Álvarez-Mora & María Castrillo-Romón
- Los barrios periféricos de bloque: déficits heredados, maduración silenciosa, rehabilitación y retos futuros/ Eduardo de-Santiago-Rodríguez, Iván Rodríguez-Suárez
- El paisaje de la suburbanización metropolitana: la vivienda unifamiliar como símbolo del área urbana madrileña/ Elia Canosa-Zamora, Ángela García-Carballo, Pablo Bermúdez-Pastor

Sección 5. Un repaso de los grandes temas sectoriales: movilidad, transporte, medioambiente y turismo

- Democratización de la movilidad e integración territorial: los procesos de consolidación y difusión de las grandes áreas urbanas/ José Manuel Gómez-Giménez, Ana Sanz-Fernández
- Evolución de las políticas autonómicas de transporte en la España democrática/ Eloy Solís-Trapero,
 Borja Ruiz-Apilánez
- Lo ambiental tras 50 años de urbanismo en España: una revisión del marco normativo/Rocío Pérez-Campaña, Rubén Talavera-García, Luis Miguel Valenzuela-Montes
- Medio siglo de urbanismo turístico en el litoral español: del crecimiento a la regeneración y renovación/ Pedro Górgolas, Fernando Vera-Rebollo

Sección 6. La práctica profesional del urbanismo

- El factor humano de la administración urbanística: Madrid/ Antonio Díaz-Sotelo
- Retos y oportunidades en la práctica profesional de la planificación urbana/ Borja López-Rodríguez, Javie Martínez-Callejo, Paula Amuchastegui-Moreno

Sección 7. Las grandes transformaciones del territorio y las ciudades en España: 7 casos de estudio

- Madrid 1975-2025: cincuenta años de desarrollo y transformación urbana/ Álvaro Ardura-Urquiaga,
 Ramón Lopez-de-Lucio, Wady César Zúñiga-Simón
- Cincuenta años de urbanismo en Barcelona (1974-2024): de la Ordenación Urbana al Proyecto Metropolitano/ Antonio Font-Arellano, Carles Llop-Torné, Miguel Corominas-Ayala
- Medio siglo de urbanismo en Andalucía: de la austeridad reformista a la insostenibilidad expansiva/
 Pedro Górgolas, Victoriano Sainz-Gutiérrez
- Urbanismo y planificación territorial de la Comunidad Autónoma de Aragón: cuatro décadas de leyes y planes para un sistema urbano dual/ Pablo De-la-Cal-Nicolás, Ignacio Pemán-Gavin
- La ordenación del territorio de Extremadura en las últimas décadas / Fernando Ceballos-Zúñiga-Rodríguez
- Cincuenta años de transformaciones urbanas en Galicia: ¿en qué hemos cambiado?/ María José
 Piñeira-Mantiñán, Ramón López-Rodríguez, Inês Gusman

Sección 7. Las grandes transformaciones del territorio y las ciudades en España: 7 casos de estudio

Cinco décadas de planeamiento y transformaciones urbanas en la Región de Murcia, 1975-2025/
 Fernando Miguel García-Martín, Marcos Ros-Sempere, María José Silvente-Martínez, Pedro
 Francisco Sánchez-Balsalobre, Rocío Pastor-Lamberto, Ricardo Carcelén-González

DOCUMENTACIÓN

- Apuntes para un breve repaso a la historia del urbanismo de los últimos 50 años en España a través de los Premios Nacionales de Urbanismo/ Eduardo De-Santiago, Ana Cuadrado
- La contribución de la revista Ciudad y Territorio Estudios Territoriales al debate disciplinar en los últimos 50 años (1975-2025/ Rafael Mata-Olmo, Secretaría de la revista



Nº198

EDITORIAL

¿Hacia un nuevo reglamento UE que sustituya a las directivas sobre contratación pública?

ESPACIO OIRESCON: APUNTES DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Generando valor desde la información pública de contratación/ Alberto Blanco Calvo

CONTRATACIÓN PRÁCTICA

 Control, supervisión y cumplimiento: el responsable del contrato en la fase de ejecución y extinción contractual/ Francisco Javier Vázquez Matilla

BUENAS PRÁCTICAS

Buenas prácticas en la contratación pública del Ayuntamiento de Tarragona/ Noelia Parreño Molina

CONTRATACIÓN PÚBLICA LOCAL

• LA IA aplicada a la compra pública de las entidades locales: oportunidades y desafíos/ Beatriz Montes Sebastián

CASOS PRÁCTICOS

Contrato de servicios de asesoramiento y representación jurídica. Novedades jurisprudenciales/
 Diana Gordo Cano

LA ADMINISTRACIÓN OPINA

- Tramitación anticipada de los expedientes de contratación por parte de las entidades locales
- Imputación de la garantía incautada al pago de los trabajadores
- Los criterios de apreciación binaria «si/no», que no describen bien lo que pretende que se oferte, no pueden ser considerados como criterios automáticos
- Procedimiento de emergencia para la reparación de edificios e instalaciones afectados por la DANA
- Posibilidad de modificar el error en un pliego a través de la vía de consultas formuladas
- Cambio en la doctrina acerca de las consecuencias de la adjudicación de un contrato a una empresa de la que se ha demostrado su posición de ventaja cuando no se ha adoptado medida alguna del art. 70 LCSP
- Insubsanabilidad de las muestras
- La Administración debe limitarse a la ejecución de una resolución de REMC sin que quepa revisión de actuaciones ya estudiadas por el Tribunal



LA COMPRA PÚBLICA EN IMÁGENES

 El artículo 70 LCSP: manual de supervivencia para evitar que tu licitación se convierta en un «traje a medida»/ Juan Carlos García Melián

CONTRATISTA VERSUS ADMINISTRACIÓN

 Algunas cuestiones sobre los pies de recurso en los pliegos y contratos de los poderes adjudicadores no Administración pública/ Alejandro Blázquez Lidoy

CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA RED

- El observatorio de la blogesfera de la contratación pública/ Guillermo Yáñez Sánchez
 - 1. La Huella de Carbono: Un aspecto a valorar en la contratación pública. Se discute el Real Decreto 214/2025 y cómo la medición de la huella de carbono está impactando la contratación pública.
 - 2. La contratación del mantenimiento de los jardines de León. Se comenta un fallo judicial que obliga al Ayuntamiento de León a indemnizar a Acciona por irregularidades en la adjudicación del contrato.
 - 3. Contratación pública: entre bugs normativos y burocracia expansiva. Matilde Castellanos Garijo aborda los errores en la aplicación de las normas y la burocracia excesiva en los procesos de licitación.
 - 4. Claves de la CNMC para licitaciones eficientes: La fase III de la guía de Contratación Pública. Se resume el enfoque de la CNMC en la preparación y diseño de licitaciones para maximizar la competencia y la eficiencia.
 - 5. Contratación Pública y la calidad en los servicios intelectuales: Se presenta una sentencia del Tribunal Supremo sobre la valoración de ofertas en servicios intelectuales.
 - 6. Alerta en la contratación pública Europea! Crisis de concurrencia en las licitaciones públicas. Jorge Pérez Bravo reflexiona sobre la disminución de la competencia en las licitaciones públicas a nivel europeo.
 - 7. El Centro de salud de Sahagún: ¿Rebaja táctica o desajuste presupuestario en su contratación? Sobre la polémica reducción del presupuesto en la licitación para la finalización de las obras del Centro de Salud de Sahagún.

REFLEXIONES

- Los riesgos en la contratación pública: su imprevisibilidad y el principio de riesgo y ventura/ Blanca Dolado Busto
- Los tribunales administrativos municipales de recursos contractuales: un análisis teórico-práctico/
 Anna-Clara Martínez Fernández

USTED PREGUNTA

- Responsabilidad del contratista por los daños causados durante la ejecución del contrato
- Diferencia entre objeto principal del contrato y prestaciones conexas
- Cálculo del valor estimado de un contrato con previsión de modificación y prórrogas
- ¿Es legal que el criterio precio tenga una puntuación inferior a las mejoras gratuitas?
- Efectos jurídicos de una operación de fusión por absorción durante la ejecución de un contrato

LOS TRIBUNALES DECIDEN

- Adjudicación de un contrato de prestación de servicios de transporte público en autobús
- Métodos de formulación de las especificaciones técnicas
- ¿Se aplica la LCSP a un contrato de SWAP o permuta financiera celebrado entre un Ayuntamiento y una entidad bancaria?
- Si la Administración desiste de la ejecución de un contrato, ¿cómo debe calcularse la indemnización que ha de abonar al empresario?
- Devengo de intereses de demora: obras no incluidas en un modificado que son ocupadas por la Administración
- Restablecimiento económico de un contrato celebrado por una sociedad de capital público: jurisdicción competente



DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA Nº14

ARTÍCULOS

- Aproximación crítica a las posibles consecuencias de los procesos de estabilización en el empleo público/ Federico Amador Castillo Blanco
- Brecha digital y envejecimiento en el sector público/ Óscar Expósito-López
- Ejercicio de potestades administrativas y relaciones de puestos de trabajo en el empleo público (RPTs)/ Eduardo Gamero-Casado
- La inspección de servicios en las universidades públicas de Andalucía/ Javier García Menéndez
- Capacidades de gobernanza y servicios públicos innovadores. El caso del Centro de Innovación
 Social «La Noria» de la Diputación de Málaga (España)/ Ricardo García-Vegas, Pedro Marcos García-López
- La transparencia en el acceso al empleo público: teoría, práctica y ¿ficción?/ Javier Rodríguez Villanueva
- La formación en transparencia y acceso a la información como mecanismo de lucha contra la corrupción/ Paulina Olivares-Moreno

CRÓNICA INTERNACIONAL

El Estado administrativo en Estados Unidos: bases de la reforma organizativa del segundo gobierno Trump/
 Walter Zellweger-Córdoba

CRÓNICAS

 Síntesis de la jurisprudencia casacional sobre empleo público más significativa del primer período del año 2025/ José Ramón Chaves García, Juan José Rastrollo Suárez



Nº195

EDITORIAL

• Tomando el pulso a la ordenación urbanística: arritmia, por efecto de la volatilidad y heterogeneidad del marco legal y la rigidez e inactualidad del planeamiento/ Luciano Parejo Alfonso

ORDENACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA

Las comunidades de propietarios ante las órdenes de ejecución/ Patricia Lacal Romero

ANÁLISIS TERRITORIAL Y SOCIAL

- Aranjuez: crecimiento y transformación urbana reciente en una ciudad histórica/ Enrique Pozo Rivera
- Urbanismo de empresa: el caso de la comarca de Avilés en Asturias/ Guillermo Morales Matos,
 Benjamín Méndez García

TÉCNICA URBANÍSTICA

- Escenario actual y perspectivas de futuro en el planeamiento de Alicante / Jesús Quesada Polo
- El plan general de Gandía/ Rafael Durá Melis

NUEVOS RETOS EN EL DESARROLLO URBANO

 La relevancia de los Planes de Interés Regional en la consolidación de España como hub digital. El caso de Aragón y los centros de datos / Roberto Tojo Thomas de Carranza

PRÁCTICA PROFESIONAL URBANÍSTICA

• Actuaciones de dotación y complejos inmobiliarios/ José Manuel Palau Navarro

DISCIPLINA URBANÍSTICA

Control municipal de las actividades I/ José María Domínguez Blanco, Beatriz Ugarte Alonso

OPINIÓN

• El planeamiento urbanístico y la realidad catastral: una reflexión sobre su actualización/ Apolonio González Pino

FORMULARIOS Y MODELOS

 La encomienda del ejercicio de la potestad expropiatoria de un Ayuntamiento a otra Administración/ Miguel Ángel García Valderrey

EL URBANISMO EN EL ESTRADO

- Las casas móviles exigen licencia urbanística independiente para su instalación en un camping
- Liquidación de ICIO por tendido de cables de fibra óptica por canalizaciones de otro operador o de nueva colocación y por las fachadas de inmuebles
- Legitimidad para instar del Ayuntamiento la vía de apremio por impago de cuotas urbanísticas
- Suspensión de licencias con la aprobación inicial de una modificación del Plan General
- El TS avala los criterios de valoración fijados en la tasa de Arroyomolinos para los aprovechamientos especiales del dominio público local de las instalaciones de transporte de energía eléctrica
- Tribunal Supremo, de lo Contencioso-administrativo, Sentencia 477/2025, 24 Abr. Rec. 7568/2023
- El TS confirma la nulidad del Decreto 76/2018, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de las Marismas de Santoña, Victoria y Joyel
- Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sentencias 564/2025 y 572/2025, de 14 y 16 May. Rec. 2896/2023 y 5048/2023
- El TSJ Castilla y León anula la Ordenanza reguladora de la Zona de Bajas Emisiones de Segovia
- TSJ Castilla y León, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sentencia 16 May. 2025 Rec. 72/2024
- Anulado el acuerdo del Ayuntamiento de San Sebastián que suspendió las licencias de hospedaje en suelo urbano y urbanizable
- TSJ País Vasco, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sentencia 198/2025, 9 Abr. Rec. 501/2024

ACTUALIDAD LEGISLATIVA

- Regulación del litoral valenciano desde la competencia autonómica
- Ley 3/2025, de 22 de mayo, de la Generalitat, de protección y ordenación de la costa valenciana (D.O.C.V. de 26 de mayo de 2025)
- Medidas de simplificación administrativa para mejorar los servicios públicos y reducir las cargas administrativas de la Región de Murcia
- Decreto-ley n .o 1/2025, de 5 de junio, de Simplificación Administrativa de la Región de Murcia (B.O.R.M. de 10 de junio de 2025)
- Baleares establece medidas urgentes para regular la instalación y ampliación de explotaciones ganaderas avícolas intensivas, con el fin de proteger el medio ambiente y la calidad de vida de la población cercana, mediante límites de carga ganadera y distancias mínimas respecto a núcleos urbanos
- Ley 2/2025, de 18 de junio, de medidas urgentes para la protección de las personas y el medio natural en el ámbito de la comunidad autónoma de las Illes Balears en lo que se refiere a determinadas explotaciones ganaderas intensivas de aves de corral(B.O.I.B. de 21 de junio de 2025)

- La Rioja regula la protección, gestión y ordenación del paisaje en toda la Comunidad, integrándolo en las políticas públicas mediante instrumentos técnicos y la participación ciudadana, en cumplimiento del Convenio Europeo del Paisaje
- Ley 4/2025, de 1 de julio, del paisaje de La Rioja (B.O.L.R. de 2 de julio de 2025)

USTED PREGUNTA

- Contrato menor de dirección de obras ¿qué ocurre si la ejecución de las mismas supera el año de duración?
- Obras permitidas en edificaciones en situación de asimilado a fuera de ordenación
- ¿Puede el arquitecto o arquitecto técnico sustituir al ingeniero técnico en los informes de los expedientes de actividad?
- Resolución de programa de actuación integrada por incumplimiento del agente urbanizador

NOTAS DE ACTUALIDAD

• Precisiones sobre el alcance de la nulidad del planeamiento, el principio de no regresión y el régimen legal (transitorio) de la zona de influencia de la Ley de costas/ Luciano Parejo Alfonso