

ÍNDICE

1 PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y URBANÍSTICO.	19
I. ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO.	21
I. A. EL MARCO LEGISLATIVO.	21
- Propuestas para la revisión legislativa.	22
- Principios inspiradores y fines específicos de la revisión.	22
- Objetivos específicos de la LOTURM.	22
- Cambios más significativos introducidos en la LOTURM.	23
• En relación con la Ordenación del Territorio.	23
• En relación con el Régimen Urbanístico del Suelo.	23
• En relación con el Planeamiento Urbanístico.	24
• En relación con la Gestión Urbanística.	25
• En relación con la Intervención y Protección de la Legalidad.	26
I. B. ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.	26
- Estrategias Territoriales:	26
• El marco Europeo.	26
• El marco Regional.	27
• Estrategia del Paisaje de la Región de Murcia.	27
• Estrategia de Gestión Integrada del Mar Menor y su entorno.	28
- Instrumentos de Ordenación del Territorio:	28
• Directrices y Plan de Ordenación Territorial del Suelo Industrial de la Región de Murcia.	28
• Directrices y Plan de Ordenación Territorial del Litoral de la Región de Murcia.	29
• Directrices y Planes de Ordenación Territorial del Noreste; del Altiplano; del Río Mula, Vega Alta y Oriental de la Región de Murcia.	29
• Directrices y Plan de Ordenación Territorial del Guadalentín.	29
• Directrices y Plan de Ordenación Territorial del Área Metropolitana de Murcia.	30
- Estudios Territoriales.	30
- El Sistema Territorial de Referencia: SitMurcia.	31
- Logística e Infraestructuras.	31
I. C. PLANEAMIENTO Y GESTIÓN URBANÍSTICA.	33
- Planeamiento General Municipal:	34
• Adaptación del planeamiento general a la Ley del Suelo.	34
• Adaptación del planeamiento general a la LOTURM.	34
• Cuantificación de suelos en planeamiento general.	34
• Análisis del Planeamiento General Municipal.	35
• Previsiones de suelo edificable en el planeamiento general.	36
• Previsiones de nuevos desarrollos residenciales en el planeamiento general.	37
- Planeamiento de desarrollo:	39
• Planes Parciales Residenciales:	39
o Planes parciales residenciales tramitados (2001-2014).	39
o Planes parciales por municipios.	40
o Planificación anual de viviendas.	41
• Planes Parciales de Actividad Económica:	41
o Planes parciales residenciales tramitados (2001-2014).	42
o Planes parciales por municipios.	42

-Disponibilidad de suelo residencial e industrial:	43
• Suelo residencial:	43
o La producción de viviendas.	43
o La oferta residencial del planeamiento urbanístico.	43
o La demanda del mercado residencial.	44
o El techo poblacional.	45
o Vivienda principal, secundaria y vacía.	46
o El stock de viviendas.	48
o Geoportal de información de vivienda: SivMurcia.	48
• Suelo de actividad económica:	48
o La producción de suelo de actividad económica.	48
o La oferta de suelo para actividad económica en el planeamiento urbanístico.	50
o La demanda de suelo para actividad económica.	51
o Los límites del crecimiento económico.	51
• Gestión de suelo y legalidad urbanística.	52
II. OBJETIVOS.	53
-Objetivos generales.	53
-Objetivos específicos.	53
III. PROPUESTAS.	54
III. A. DESARROLLO NORMATIVO.	54
-Legislación y normas.	54
-Medidas complementarias.	55
III. B. ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.	55
-Seguimiento del cumplimiento de objetivos.	55
-Estrategias territoriales para la Región de Murcia.	56
• Propuestas territoriales de ámbito extra-regional.	56
• Propuestas territoriales de ámbito intra-regional.	56
-Instrumentos de Ordenación del Territorio.	58
• Un modelo territorial para la Región de Murcia: Las Directrices de Ordenación Territorial de la Región de Murcia.	58
• El paisaje como activo. Estrategia del Paisaje.	58
• El conocimiento del territorio: Actualización del Sistema Territorial de Referencia.	58
III. C. PLANEAMIENTO Y GESTIÓN URBANÍSTICA.	58
2 VIVIENDA	61
2. A. VIVIENDA Y REHABILITACIÓN.	63
I. ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO.	63
I.A. MARCO NORMATIVO DE LA VIVIENDA PROTEGIDA. EVOLUCIÓN Y SITUACIÓN.	63
- Las primeras políticas de vivienda en España.	63

- La constitución y el nuevo marco competencial.	64
- La política de vivienda a partir de 2002.	65
• El Plan de Vivienda 2002-2005.	65
• El Plan de Vivienda 2005-2008.	66
• El Plan de Vivienda Joven 2007-2010 de la Región de Murcia.	67
• El Plan de Vivienda y Rehabilitación 2009-2012.	67
- Líneas de ayuda a viviendas extraordinarias.	70
- Una nueva política de vivienda: rehabilitación y alquiler.	70
• La ley 4/2013, de 6 de junio, de flexibilización del alquiler.	71
• La ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas.	
• El Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto refundido de la ley de Suelo y Rehabilitación Urbana.	72
• Plan de fomento del alquiler de viviendas y la rehabilitación, regeneración y renovación urbanas, 2013-2016.	72
- Normativa autonómica vigente.	74
• El Plan de Rehabilitación y Vivienda 2013-2016 de la Región de Murcia.	74
• La ley 6/2015, de 24 de marzo, de la Vivienda de la Región de Murcia.	75
- Análisis de datos sobre la situación actual del mercado de vivienda y suelo.	76
II. OBJETIVOS.	77
III. PROPUESTAS.	78
III. A. PROPUESTAS EN MATERIA DE VIVIENDA Y REHABILITACIÓN.	78
- Caracterización y localización del stock y análisis de la demanda de vivienda.	78
- Fomento de la vivienda protegida de nueva construcción con destino a venta y alquiler.	78
- Fomento de la rehabilitación.	79
- Impulso constante de campañas de concienciación ciudadana y formación profesional.	80
- Decidida apuesta por la vivienda en alquiler.	80
- Creación de instrumentos de información y apoyo al ciudadano.	80
- Creación de sellos de calidad y registro de profesionales homologados.	80
2. B. VIVIENDA DE PROMOCIÓN PÚBLICA.	81
I. ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO	81
I.A. Evolución de la Promoción Pública de Viviendas.	81
- Antecedentes.	81
- Las Transferencias del Estado.	81
2.A. La promoción pública realizada desde la CARM.	82
- Bases de partida.	82
- El período inicial autonómico.1985-1999.	84
- El período 2000-2014. El Instituto de Vivienda de la Región de Murcia (IVS).	87
II. OBJETIVOS	90
III. PROPUESTAS	92

2. C. EFICIENCIA ENERGÉTICA.	95
I. ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO.	95
II. OBJETIVOS.	97
III. PROPUESTAS.	99
3 LA OBRA PÚBLICA.	101
I. ANALISIS Y DIAGNÓSTICO	103
I.A. EVOLUCION EN LOS ULTIMOS 25 AÑOS Y DESCRIPCION DE LA SITUACION ACTUAL.	104
- Descripción General.	104
- Situación actual de las infraestructuras. Análisis de la Inversión Pública en el sector de la construcción en el periodo 2006-2014.	108
• Infraestructura de Obra Pública.	108
• Infraestructuras energéticas.	108
II.- OBJETIVOS.	111
II.A. IDENTIFICACIÓN DE LAS NECESIDADES PARA LOS PRÓXIMOS AÑOS. JUSTIFICACIÓN Y VALORACIÓN.	111
- Propuesta de infraestructuras a realizar en los distintos horizontes de planificación.	111
• Infraestructuras de transporte.	111
• Infraestructuras hidráulicas.	113
• Infraestructuras marítimas.	115
• Infraestructuras energéticas.	117
II.B. OTRAS INFRAESTRUCTURAS A REALIZAR DE CARÁCTER SECUNDARIO.	117
II.C. .- CONSERVACION Y EXPLOTACION DE INFRAESTRUCTURAS.	118
III. PROPUESTAS.	120
III. A. FINANCIACION ECONOMICA DE LAS INVERSIONES Y SISTEMAS DE CONTRATACIÓN.	122
- Financiación.	122
- Sistemas de contratación de la administración pública.	123
• Situación actual.	123
• El futuro de la Contratación Pública.	124
4 CALIDAD CONSTRUCTIVA.	127
4. A. CALIDAD EN EDIFICACIÓN E INFRAESTRUCTURAS.	129
I. ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO	131
- La calidad constructiva a lo largo de la historia.	131
- El marco legal. Consideraciones sobre calidad.	132
- Normativa de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia.	135

- Herramientas de apoyo al sector generados por la Administración Regional.	137
- Actuaciones de verificación de calidad en la edificación.	141
- Gestión de la Calidad en la Construcción.	142
• Consideraciones generales.	142
• Fase de proyecto.	143
• Fase de licitación.	146
• Fase de construcción.	147
• Fase de explotación, conservación y mantenimiento.	148
• Sistemas de control y verificación de la calidad.	148
- Definiciones y conceptos de interés.	150
II. OBJETIVOS	151
III. PROPUESTAS	154
- Generales.	154
- La calidad en la fase de proyecto.	156
- La calidad en la fase de construcción.	159
- La calidad en la fase de uso: explotación, conservación y mantenimiento.	161
- Sistemas de control y verificación de la calidad.	162
- Acción normativa.	162
4. B. CALIDAD EN LA ARQUITECTURA.	164
I. ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO	164
I.A. ANTECEDENTES. ACTUACIONES DESARROLLADAS.	164
- Programa de adecuación y restauración de fachadas, cubiertas y medianeras.	164
- Programa de consolidación de inmuebles de interés arquitectónico destinados a vivienda.	164
- Programa de adquisición de inmuebles para su posterior rehabilitación.	164
- Programa de rehabilitación de inmuebles para uso público.	165
- Programa de acondicionamiento de espacios públicos.	165
- Programa de renovación de la imagen urbana de barrios o áreas diferenciadas de las ciudades.	165
- Programa de redacción de proyectos arquitectónicos.	165
- Programa de análisis y propuestas para situaciones urbanas complejas.	165
- Premios de Arquitectura de la Región de Murcia.	165
II. OBJETIVOS	166
III. PROPUESTAS	167
- Establecer iniciativas para fomentar la calidad de los espacios construidos y los entornos urbanos a través del proceso arquitectónico.	167
- Implementar metodologías de diagnóstico y estudio de los asentamientos urbanos en la región.	167
- Diseñar estrategias para la intervención en las ciudades.	167
- Promover la participación ciudadana en los procesos de transformación urbana.	168
- Promover programas específicos de actuaciones en materia de arquitectura.	168
- Labores de reconocimiento y difusión de los trabajos de calidad en materia de arquitectura.	168
- Promoción de los valores culturales de la arquitectura.	168
- Fomentar la arquitectura responsable con el medioambiente.	168

- Arquitectura y sociedad. 169
- Participación en foros y en programas europeos. 169

5 ACCESIBILIDAD 171

I. ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO. 176

- Datos estadísticos sobre accesibilidad en el parque edificado. 177
- Planes municipales de accesibilidad. 178
- Subvenciones a corporaciones locales para eliminación de barreras en edificación y espacio público. 178
- Certificación de la accesibilidad universal. 179
- Antecedentes a considerar: Documentos, programas y planes de acción en materia de accesibilidad. 179
 - Libro Blanco del Plan de accesibilidad ACCEPLAN. 179
 - Plan Nacional de accesibilidad 2004-2012. 180
 - Plan de acción de la estrategia española sobre discapacidad 2014-2020. 181

II. OBJETIVOS. 182

III. PROPUESTAS. 183

- Concienciación y formación. 183
- Normativa, normas técnicas y guías. 184
- Planes y programas. 185
- Investigación, innovación y calidad. 185
- Gestión de la accesibilidad, promoción y participación. 186